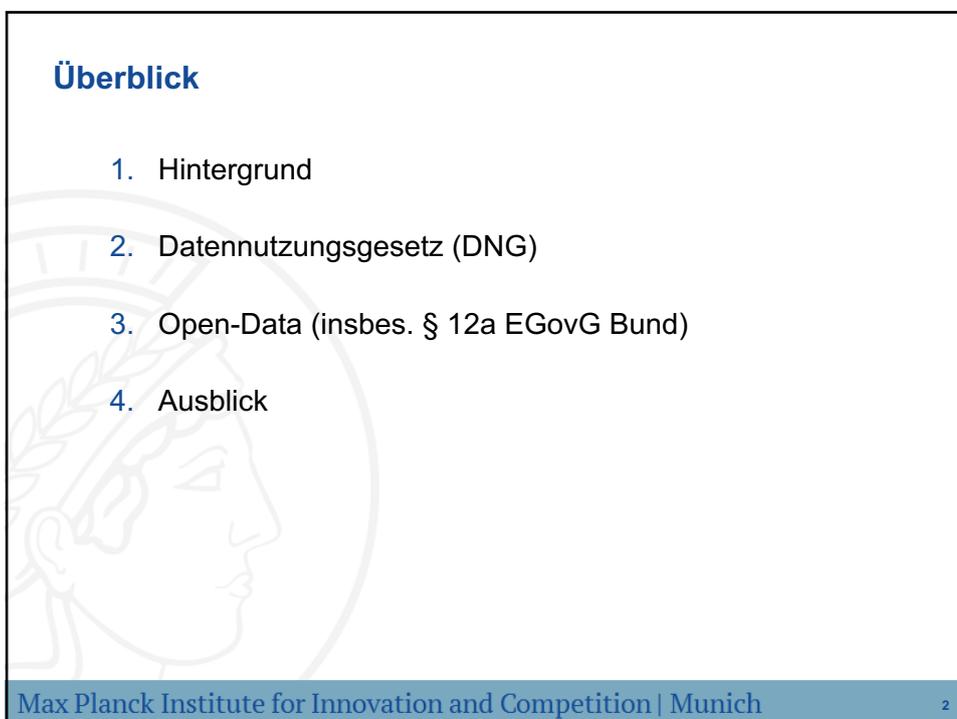




1



2

1. Hintergrund

- Datenbezogene Rollen des Staates:
 - Staat als Datenbereitsteller zur öffentlichen Aufgabenerfüllung
 - Staat als Innovationstreiber
 - Staat als Wettbewerber
- Regulierungsziele von DNG und Open-Data-Regelungen:
 - Innovationsförderung
 - Transparenz
 - Wettbewerbsschutz
- Leitgedanke:
 - Daten als öffentliches Gut (vs. Privatautonomie)
 - Aber: gegenseitige Durchbrechungen

3

1. Hintergrund: Beispiele



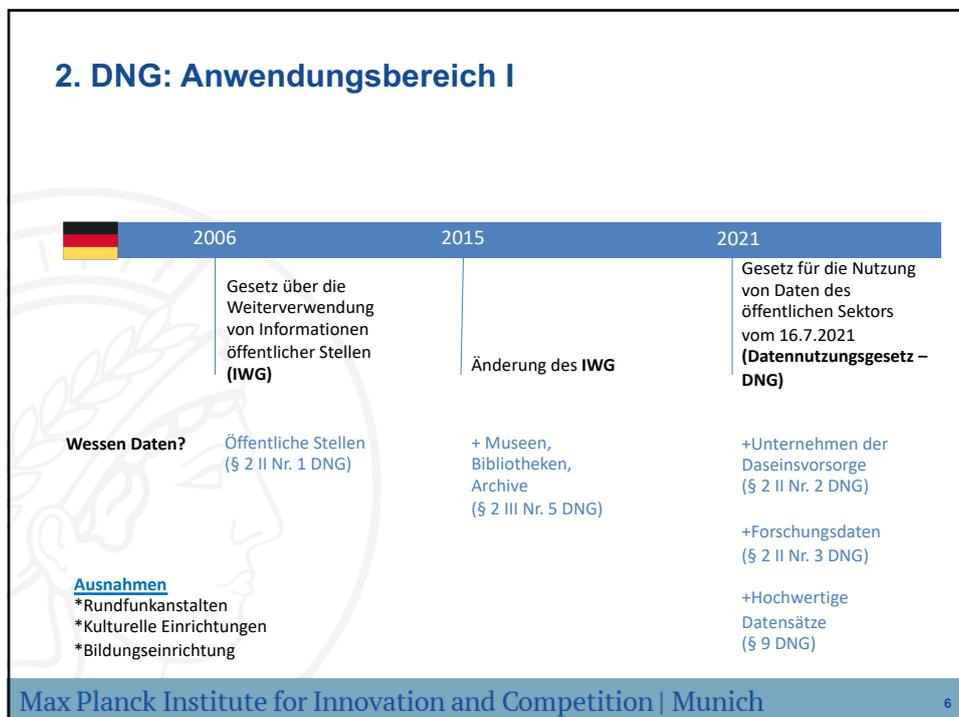
4

2. DNG: Gesetzgebung

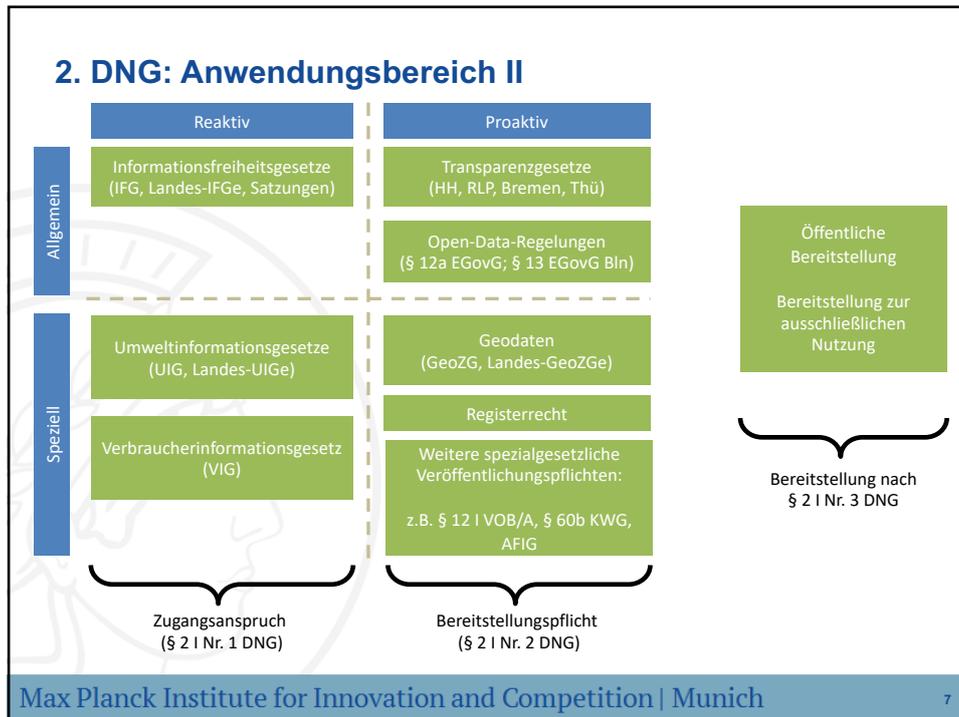


5

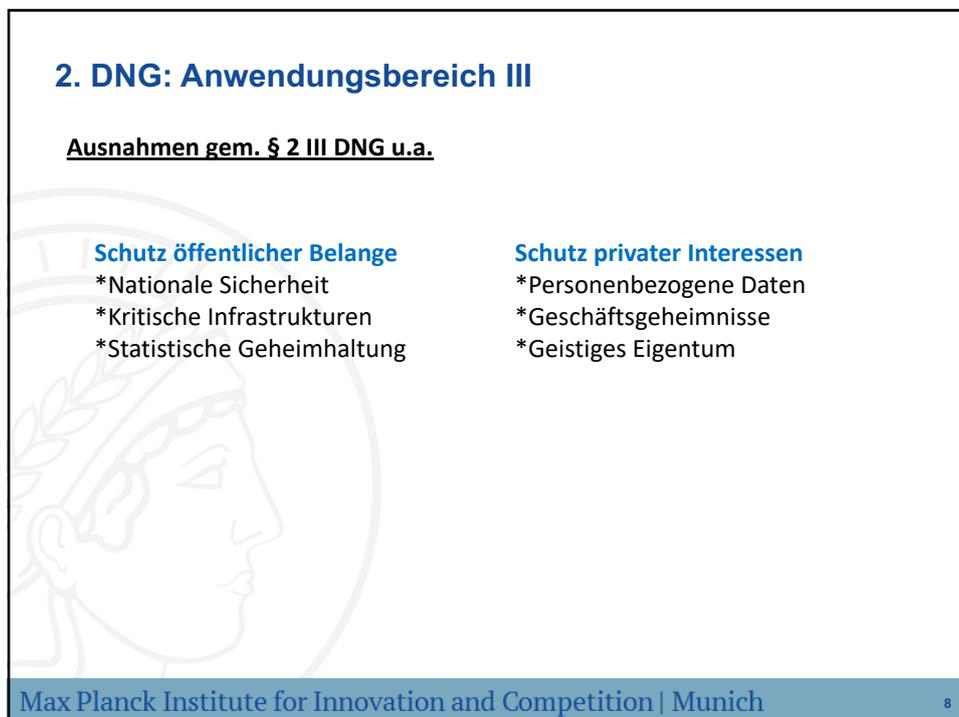
2. DNG: Anwendungsbereich I



6



7



8

2. DNG: Rechtsfolgen

	Grundsatz („Open Data“)	Relativierung / Durchbrechung
Nutzung (§ 4 DNG)	uneingeschränkt (§ 4 I DNG) nicht-diskriminierend (§ 5 DNG) Anspruch!	Nutzungsbedingungen/Lizenzen (§ 4 III DNG) möglich, wenn objektiv, verhältnismäßig, nichtdiskriminierend und gerechtfertigt durch ein im Allgemeininteresse liegendes Ziel
Ausschließlichkeitsvereinbarungen (§ 6 DNG)	unzulässig (§ 6 I DNG)	aber gerechtfertigt, wenn im öffentlichen Interesse und erforderlich (§ 6 II DNG)
Formate (§ 7 DNG)	offenen, maschinenlesbar, zugänglich, auffindbar, interoperabel (§ 7 I DNG) Exkurs 1	aber nur soweit möglich und sinnvoll (§ 7 I DNG) und kein unverhältnismäßiger Aufwand bei Neuerstellung (§ 7 III DNG)
Dynamische Daten (§ 8 DNG)	Bereitstellung unmittelbar nach Erfassung in Echtzeit bzw. Massen-Download (§ 8 I DNG)	es sei denn, unverhältnismäßig hoher Aufwand, dann Bereitstellung nur mit zur Verfügung stehenden Mitteln (§ 8 II DNG)
Entgelte (§§ 10–12 DNG)	unentgeltlich (§ 10 I 1 DNG)	allenfalls Grenzkosten (§ 10 I 2 DNG); ausnahmsweise: Kostendeckung (10 IV DNG), dann aber Meldung BNetzA und Transparenzpflichten Exkurs 2

9

2. DNG: Exkurs 1 – Format

The diagram illustrates the conversion of a PDF document into XML and then into HTML. It consists of three columns: PDF, XML, and HTML.

- PDF:** Shows a document titled "TEACHING WITH TABLET PC'S" by Kenrick Mock. It includes an abstract and a section on "FUNCTION AND PREVIOUS WORK".
- XML:** Shows the corresponding XML code, including the root element <?xml version="1.0" en...>, <CATALOG>, <paper>, <title>TEACHING WI..., <authors>Kenrick Mo..., <abstract_preview>, <intro_preview>, <h2>Introduction</h2>, <h2>Sections</h2>, <ol id="heading_list">, In..., Ex..., Ta..., C..., R..., , </intro_preview>, <headings_preview>, <h2>Sections</h2>, </headings_preview>.
- HTML:** Shows the resulting HTML document, including the title "TABLET PC'S", author "Kenrick Mock", abstract, introduction, sections, and conclusion.

Red arrows indicate the mapping between the PDF content and the XML/HTML code. For example, the title in the PDF is mapped to the <title> element in XML and the <h1> element in HTML. The abstract in the PDF is mapped to the <abstract_preview> element in XML and the <div> with class="abstract" in HTML.

10

2. DNG: Exkurs 2 – BNetzA

Am 16. Juli 2021 ist das Gesetz für die Nutzung von Daten des öffentlichen Sektors (Datennutzungsgesetz - DNG) in Kraft getreten. Es erweitert die Bereitstellung offener Verwaltungsdaten der Bundesverwaltung aus, vereinfacht und verbessert die Nutzungsmöglichkeiten bereitgestellter öffentlich finanziert Daten.

Mit dem **Datennutzungsgesetz (DNG)** wird die **Verfügbarkeit** von **öffentlichen Daten** und die **Weiterverwendung** von Informationen des öffentlichen Sektors **erweitert** und das **Datennutzungsgesetz (DNG)** **modernisiert** und **ergänzt**.
 Durch sollen öffentliche Stellen, öffentliche Unternehmen im Bereich Wasser-, Verkehrs- und Energieversorgung sowie bestimmte hochregulierten Daten, die in den Anwendungsbereich des DNG fallen, soweit möglich, **komplett und maschinenlesbar** offen stellen.
 Die Nutzung der Daten ist grundsätzlich für **jeden** Gemeinwohler oder **öffentlich-rechtlichen Zweck** möglich. Außerdem ist die Nutzung **entsprechend § 15 DNG** grundsätzlich **unentgeltlich**.
 Wenn öffentliche Stellen, die zureichende Einzelmaßnahmen erlassen, um einen wesentlichen Teil ihrer Kosten im Zusammenhang mit der Erteilung ihrer öffentlichen Aufträge zu decken, von der Informationspflicht ausgenommen werden können, **inwiefern die Befreiung auf die Ausnahme der Bundesverwaltung**.

Die Formular für die Meldung finden Sie **hier**.

Das Bundesdatenschutzgesetz (BDSG) enthält eine entsprechende Ausnahme möglich ist und veröffentlicht die **Liste der betroffenen Stellen** (Stand 14.04.2022) (pdf) (41 KB) mit den öffentlichen Stellen, die sich darauf berufen.

Bundesland	Öffentliche Stelle, die für die Nutzung von Daten Erträge verlangen dürfen (§ 28 Abs. 4 Datennutzungsgesetz)	Öffentliche Stelle	Adresse	Internetadresse
Baden-Württemberg	Landesamt für GeoInformation und Landesentwicklung (LGL) Baden-Württemberg	Büchtemann 14, 71024 Stuttgart		www.lgl.bw.de
Bayern	Bayrische Vermessungsverwaltung (BVMV), die das Landesamt für Digitalisierung, Breitband und Vermessung (LDBV) sowie die Ämter für Digitalisierung, Breitband und Vermessung	Maximilianstraße 4, 80333 München		www.lfdm.bayern.de/ueber-uns/lfdm.html sowie www.lfdm.bayern.de/vermessung/ueber-uns.html
Bremen	Landesamt GeoInformation Bremen, Vermessungs- und Katasteramt beim Minister der Stadt Bremen sowie die GeoTechnische Servicegesellschaft für Bremen und Bremerhaven	Comeniusweg 71, 28359 Bremen		www.geoamt.bremen.de www.geoinformation.bremen.de www.bremhaven.de/Geo-Verwaltung-20856-20860-20861-20862-20863-20864-20865-20866-20867-20868-20869-20870-20871-20872-20873-20874-20875-20876-20877-20878-20879-20880-20881-20882-20883-20884-20885-20886-20887-20888-20889-20890-20891-20892-20893-20894-20895-20896-20897-20898-20899-20900-20901-20902-20903-20904-20905-20906-20907-20908-20909-20910-20911-20912-20913-20914-20915-20916-20917-20918-20919-20920-20921-20922-20923-20924-20925-20926-20927-20928-20929-20930-20931-20932-20933-20934-20935-20936-20937-20938-20939-20940-20941-20942-20943-20944-20945-20946-20947-20948-20949-20950-20951-20952-20953-20954-20955-20956-20957-20958-20959-20960-20961-20962-20963-20964-20965-20966-20967-20968-20969-20970-20971-20972-20973-20974-20975-20976-20977-20978-20979-20980-20981-20982-20983-20984-20985-20986-20987-20988-20989-20990-20991-20992-20993-20994-20995-20996-20997-20998-20999-21000
Mecklenburg-Vorpommern	Landesamt für Innerer Verwaltung (LAV) Mecklenburg-Vorpommern sowie Landes- und Oberbürgermeister als untere Vermessungs- und Geopositionsbehörden im Übergangsbereich des Landes für Innerer Verwaltung (LAV) Mecklenburg-Vorpommern	Postfach 12 21 35, 18113 Schwerin		www.lavm.vu.de/GeoInformation
Niedersachsen	Landesamt für GeoInformation und Landesentwicklung Niedersachsen (LGLN)	Postfach 55 24 56, 30451 Hannover		www.lgl.niedersachsen.de
Rheinland-Pfalz	Landesamt für Vermessung und Geoinformation (LVerGeo) Rheinland-Pfalz sowie Vermessungs- und Katasteramt	Von-Kleist-Straße 45, 55129 Koblenz		www.lvergeo.rlp.de/de/ueber-uns/ueber-uns.html sowie www.katasteramt.rlp.de/ueber-uns/ueber-uns.html
Saarland	Landesamt für Vermessung, Geoinformation und Landesentwicklung (LVL) Saarland	Von der Heide 22, 66113 Saarbrücken		www.saarland.de/ugl/02/ueber-uns.html
Sachsen-Anhalt	Landesamt für Vermessung und Geoinformation (LVerGeo) Sachsen-Anhalt	Dieckmann-Straße 11, 39104 Magdeburg		www.lvergeo.sachsen-anhalt.de
Schleswig-Holstein	Landesamt für Vermessung und Geoinformation Schleswig-Holstein (LVerGeo SH)	Meinestraße 1, 24104 Kiel		www.lvergeo.schleswig-holstein.de/ueber-uns/ueber-uns.html

Quelle: Bundesdatenschutzgesetz, Stand 14.04.2022

2. DNG: Hochwertige Datensätze (§ 9 DNG)

§ 9 DNG: „Öffentliche Stellen und Unternehmen der Daseinsvorsorge **müssen** die Nutzung hochwertiger Datensätze in **maschinenlesbarem Format** über geeignete **Anwendungsprogrammierschnittstellen** und, falls technisch erforderlich, als **Massen-Download** ermöglichen.“

Gemäß § 3 Nr. 9 DNG „sind hochwertige Datensätze die gemäß [der PSI-OD-RL] und gemäß den aufgrund dieser Artikel zu erlassenden **Durchführungsrechtsakten** ausgewiesenen Datensätze.“

Georaum; Erdbeobachtung und Umwelt; Meteorologie; Statistik
 Unternehmen und Eigentümerschaft von Unternehmen; Mobilität



Sep. 2020



vss. Mai 2022 (KOM-Entwurf)

Öffentliche Konsultation
 Konsultationszeitraum
 20 Februar 2020 - 03 Juni 2020
 RÜCKMELDUNGEN:
 GESCHLOSSEN

Fahrpläne
 Frist für Rückmeldungen
 28 Juli 2020 - 25 August 2020
 RÜCKMELDUNGEN:
 GESCHLOSSEN

RÜCKMELDUNG ANSTEHEND

Entwurf eines Rechtsakts
 RÜCKMELDUNGEN:
 ANSTEHEND

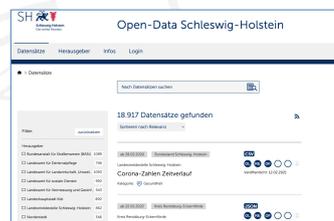
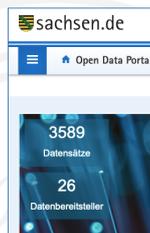
Annahme durch die Kommission
 Geplant für
 Erstes Quartal 2021

2. DNG: Befund

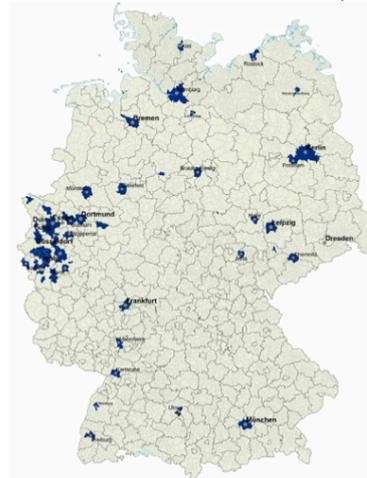
- Open Data als „Ideal“
- Subj. Recht auf Datennutzung als scharfes Schwert
- Realität:
 - Viele Ausnahmen beim Anwendungsbereich
 - Viele Ausnahmen vom Grundsatz der uneingeschränkten Nutzung
 - Wenig Gerichtsurteile – warum?
 - Mangelnder politischer Konsens in Bezug auf „hochwertige Datensätze“
 - DNG löst das „Zugangsproblem“ nicht (im Gegenteil: setzt Anreize, Zugang weiter einzuschränken!)

13

3. Open Data: Open-Data-Föderalismus



70 von ca. 11.000 Kommunen (2019)



Quelle: Krabina/Wiedemann, 2019, basierend auf Angaben des Open Data Atlas: <http://opendata.turcsics.de> (Stand: 30.3.2019)

14

3. Open Data: § 12a EGovG Bund

**Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung (E-Government-Gesetz - EGovG)
§ 12a Offene Daten des Bundes, Verordnungsermächtigung**

(1) Die Behörden des Bundes mit Ausnahme der Selbstverwaltungskörperschaften stellen unbearbeitete maschinenlesbare Daten, die sie zur Erfüllung ihrer öffentlich-rechtlichen Aufgaben erhoben haben oder durch Dritte in ihrem Auftrag haben erheben lassen, zum Datenabruf über öffentlich zugängliche Netze bereit. Ein Anspruch auf Bereitstellung dieser Daten wird hierdurch nicht begründet. Satz 1 gilt nicht für natürliche Personen und juristische Personen des Privatrechts, denen hoheitliche Aufgaben zur selbständigen Wahrnehmung übertragen wurden.

Fortschrittsbericht
vom 10.10.2019
(BT-Drs. 19/14140)

Ernüchternde Bilanz:
- Rücklauf: nur 53 von ca. 280 Behörden
- Häufigstes Hemmnis: Personalmangel

2013	2017	2019	2021
G8 Open Data Charter	Artikel 1 Erstes Gesetz zur Änderung des EGovG vom 5.7.2017 BGBl. I S. 2206 → § 12a EGovG	<ul style="list-style-type: none"> Behörden der unmittelbaren Bundesverwaltung Daten: selbst erhoben oder beauftragt, „unbearbeitet“, Behördenverhältnisse Format: elektronisch vorliegend, nur strukturierte Daten Viele Ausnahmen Verbindlichkeit? 	Artikel 1 Gesetz zur Änderung des EGovG und zur Einführung des Gesetzes für die Nutzung von Daten des öff. Sektors v. 16.7.2021 BGBl. I S. 2941 → geänderter § 12a EGovG
			+Behörden der mittelbaren Bundesverwaltung +Forschungsdaten ab 2024 +Open-Data-Koordinatoren

15

3. Open Data: § 12a EGovG Bund

GOVDATA

Daten Showroom SPARQL Informationen Blog

Nach Datensätzen suchen

Suchen

Erweiterte Suche Kartensuche

<input type="checkbox"/> Land Schleswig-Holstein	15282	<input type="checkbox"/> Deutsches Patent- und Markenamt	60	<input type="checkbox"/> Bundessortenamt	2
<input type="checkbox"/> Transparenzportal Hamburg	11499	<input type="checkbox"/> Bundesministerium der Finanzen	54	<input type="checkbox"/> Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit	2
<input type="checkbox"/> Open-Government-Data-Portal Rheinland-Pfalz	5721	<input type="checkbox"/> Bundesministerium für Arbeit und Soziales	50	<input type="checkbox"/> Bundeszentralamt für Steuern	2
<input type="checkbox"/> Open.NRW	4995	<input type="checkbox"/> Die Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit	39	<input type="checkbox"/> Bundesversicherungsamt	2
<input type="checkbox"/> Freistaat Sachsen	3504	<input type="checkbox"/> Bundesministerium für Wirtschaft und Energie	18	<input type="checkbox"/> Bundesausgleichsamt	2
<input checked="" type="checkbox"/> mCLOUD	2527	<input type="checkbox"/> Bundesanstalt für Arbeitsschutz und Arbeitsmedizin	15	<input type="checkbox"/> Die Beauftragte der Bundesregierung für Kultur und Medien	2
<input checked="" type="checkbox"/> Statistisches Bundesamt	2416	<input type="checkbox"/> Deutsche Nationalbibliothek	10	<input type="checkbox"/> Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle (BBR)	1
<input type="checkbox"/> Berlin Open Data	1269	<input type="checkbox"/> Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung (BBSR) im Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung	9	<input type="checkbox"/> Bundesanstalt für Materialforschung und -prüfung	1
<input type="checkbox"/> GDI-DE	1197	<input type="checkbox"/> Sonstige	8		
<input type="checkbox"/> Bundesministerium des Innern	841	<input type="checkbox"/> Auswärtiges Amt	7		
<input type="checkbox"/> Bundesamt für Justiz	662	<input type="checkbox"/> Robert Koch-Institut	5		
<input type="checkbox"/> Regionalstatistik	639	<input type="checkbox"/> Generalzolldirektion	5		
<input type="checkbox"/> Bundesministerium für Bildung und Forschung	458	<input type="checkbox"/> Bundesministerium der Verteidigung	4		
<input type="checkbox"/> OpenData.HRO	236	<input type="checkbox"/> Bundesarchiv	2		
<input type="checkbox"/> Transparenzportal Bremen	159	<input type="checkbox"/> Bundesverwaltungsamt	2		
<input checked="" type="checkbox"/> Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft	141	<input type="checkbox"/> ITZ-Bund	2		
<input type="checkbox"/> Land Brandenburg	125	<input type="checkbox"/> Max Rubner-Institut	2		
<input checked="" type="checkbox"/> Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend	64	<input type="checkbox"/> Friedrich-Loeffler-Institut	2		

16

3. Open Data: Zu einem Anspruch auf Bereitstellung?

§ 12a EGovG

(1) Die Behörden des Bundes mit Ausnahme der Selbstverwaltungskörperschaften stellen unbearbeitete maschinenlesbare Daten, die sie zur Erfüllung ihrer öffentlich-rechtlichen Aufgaben erhoben haben oder durch Dritte in ihrem Auftrag haben erheben lassen, zum Datenabruf über öffentlich zugängliche Netze bereit. **Ein Anspruch auf Bereitstellung dieser Daten wird hierdurch nicht begründet.** Satz 1 gilt nicht für natürliche Personen und juristische Personen des Privatrechts, denen hoheitliche Aufgaben zur selbständigen Wahrnehmung übertragen wurden.



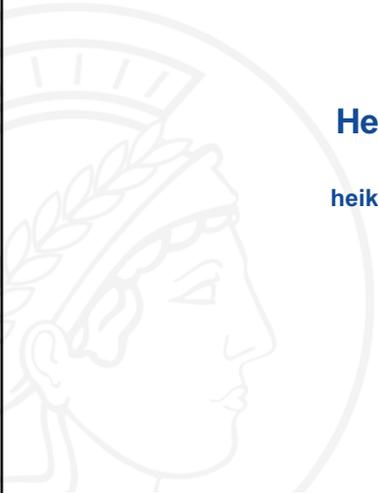
„ Wir führen einen Rechtsanspruch auf Open Data ein und verbessern die Datenexpertise öffentlicher Stellen.“ (S. 17)

Gründe

- Bessere Durchsetzung / mehr Open Data
- Nachfrageresponsivität / Vorteile der dezentralen Wissensordnung
- Beschränkung der selbstbegünstigenden Selektion / Selbstdarstellung des Staates

4. Ausblick

- Tendenzen
 - 2022: Ankunft im Post-Open-Data-Zeitalter? PSI im Data Governance Act (Richter, ZD 2022, S. 3 ff.)
 - Konkretisierung eines Rechtsrahmens für Forschungsdaten
 - Umgekehrte Vorzeichen: B2G Data Sharing (Art. 14 ff. Data Act Proposal)
- Politische Nebenbedingungen (fix):
 - Gesetzgebungskompetenz
 - EU: beschränkt (nur Binnenmarkt oder Sektor; aber nicht Zugang generell)
 - Deutschland: Föderalismus
 - Überformung + Fragmentierung → Dysfunktional + Inkohärenz
 - Systemische Interessenkonflikt der öffentlichen Hand, die eigenen Daten *allen* nutzbar machen zu müssen
- Übertragbarkeit auf „rein private“ Daten-Governance?
 - z.B. Diskussionen zu DMA, Art. 3 ff. Data Act Proposal



Herzlichen Dank!

heiko.richter@ip.mpg.de

Max Planck Institute for Innovation and Competition | Munich

19